

SECȚIUNEA 1 METODOLOGIA DE ACTUALIZARE A PLANULUI TARIFAR

În conformitate cu adresa nr. 35184/15.05.2019 emisă de Autoritatea de Management (AM) *cu privire la modificări ale proiectelor privind sistemele de management integrat al deșeurilor în vederea asigurării conformării sistemelor cu noile modificări legislative aplicabile*, planul tarifar se poate actualiza în mod justificat cu respectarea principiilor politicii tarifare din aplicația de finanțare, după avizarea justificărilor de către AM.

Planul tarifar anexat la contractul de finanțare conține tarifele maxime anuale de salubritate pentru beneficiarii casnici și beneficiarii non-casnici, care trebuie respectate pe parcursul operării proiectelor SMID.

Planul tarifar anexat la contractul de finanțare poate fi actualizat în conformitate cu valorile actualizate ale datelor pe baza cărora au fost calculate tarifele maxime de salubritate pentru beneficiarii casnici și beneficiarii non-casnici la momentul pregătirii aplicației de finanțare și cu prevederile legislative cu incidență asupra calculului tarifelor de salubritate.

Actualizarea planului tarifar se face doar în anul 2020, considerându-se că valorile actualizate sunt maxime și, prin urmare, nu mai sunt necesare actualizări în anii următori, ca urmare a evoluției indicatorilor de performanță din documentația de atribuire. Ulterior, planul tarifar poate fi actualizat doar în situația în care survin schimbări majore ale parametrilor de calcul sau la recomandarea AM.

1. ACTUALIZAREA PLANULUI TARIFAR PENTRU PROIECTELE SMID AFLATE ÎN OPERARE

Actualizarea planului tarifar presupune atât actualizarea tarifelor maxime suportabile pentru beneficiarii casnici cât și actualizarea tarifelor maxime pentru beneficiarii non-casnici.

1.1. Metodologie actualizare plan tarifar pentru beneficiarii casnici

În cazul în care nivelul veniturilor gospodăriilor este în general scăzut sau venitul gospodăriei este inegal distribuit, tarifele/taxele de salubritate pentru beneficiarii casnici sunt stabilite, de regulă, sub nivelul la care se asigură recuperarea completă a costurilor. Această situație este posibilă în cazul proiectelor SMID întrucât aceste proiecte au beneficiat de asistență financiară nerambursabilă.

Nivelul tarifelor/taxelor de salubritate pentru beneficiarii casnici este determinat de suportabilitatea serviciilor de salubritate, stabilită ca procent din venitul mediu disponibil (net) al gospodăriilor din decila 1. În cazul celor 32 proiecte SMID, procentul din venitul mediu disponibil (net) al gospodăriilor din decila 1 a fost stabilit pentru majoritatea proiectelor SMID la valoarea de 1,8%.

Etapele recomandate în vederea determinării tarifelor maxime suportabile actualizate pentru beneficiarii casnici, în funcție de mediul de rezidență, sunt următoarele:

- a. Calculul venitului mediu disponibil (net) pe gospodărie la nivel de județ

Întrucât Institutul Național de Statistică și direcțiile județene de statistică aflate în subordonarea sa, nu publică date cu privire la venitul mediu la nivel de UAT, se procedează la ajustarea datelor existente la nivel macroeconomic cu un factor de corecție în vederea determinării unei valori rezonabile a venitului mediu la nivel de județ. Factorul de corecție se calculează ca raport între câștigul salarial nominal mediu brut la nivel de UAT și câștigul salarial nominal mediu brut la nivel național.

b. Calculul venitului mediu disponibil (net) pe gospodărie la nivel de județ pe medii de rezidență

Calculul venitului mediu disponibil (net) pe gospodărie la nivel de județ în funcție de mediul de rezidență (urban/rural) se determină pe baza datelor comunicate de INS. De exemplu, pentru anul 2018, veniturile medii la nivel național pentru o gospodărie din mediul urban au fost cu 15,82% mai mari decât venitul mediu la nivel național și cu 20,35% mai mici decât venitul mediu la nivel național.

c. Calculul venitului mediu net pe gospodărie pentru decila 1 la nivel de județ pe medii de rezidență

Datele cu privire la venitul mediu la nivel național pentru o gospodărie din decila 1 se găsesc în publicația statistică "Coordonate ale nivelului de trai în România. Veniturile și consumul populației". De exemplu, pentru anul 2018, venitul mediu net la nivel național pentru o gospodărie din decila 1 reprezintă 52,90% din venitul mediu net la nivel național.

d. Calculul venitului mediu net pe persoană la nivel de județ pe medii de rezidență

În vederea determinării venitului mediu net pe persoană la nivel de județ, pe medii de rezidență, venitul mediu net pe gospodărie, determinat la punctul c), se va împărți la numărul mediu de persoane dintr-o gospodărie.

e. Calculul și proiectarea tarifelor maxime suportabile pentru beneficiarii casnici

Pe baza venitului mediu net pe persoană la nivel de județ în funcție de mediul de rezidență se vor calcula tarifele maxime suportabile pentru beneficiarii casnici, prin aplicarea procentului de suportabilitate prevăzut în aplicația de finanțare.

Tarifele maxime suportabile actualizate pentru beneficiarii casnici se vor proiecta pe perioada de analiză luând în calcul ritmul de creștere a PIB exprimat în termeni reali sau nominali, în funcție de cum au fost exprimate tarifele în Planul tarifar anexat la Contractul de finanțare:

- *Situația 1 - planurile tarifare exprimate în prețuri constante sau reale*

Proiecția tarifelor maxime suportabile pe perioada de prognoză se va face prin indexarea valorilor cu ritmul de creștere a PIB, exprimat în termeni reali, așa cum se regăsește în prognozele comunicate de Comisia Națională de Prognoză.

- *Situația 2 - planurile tarifare exprimate în prețuri nominale sau curente*

Proiecția tarifelor maxime suportabile pe perioada de prognoză se va face prin indexarea valorilor cu ritmul de creștere a PIB, exprimat în termeni reali, așa cum se regăsește în prognozele comunicate de Comisia Națională de Prognoză, multiplicat cu ritmul mediu de creștere a indicelui prețurilor de consum (IPC).

Macheta financiară, anexată prezentei metodologii de calcul, are scopul de a facilita calculul și de a uniformiza metodologia de calcul al tarifelor maxime suportabile pentru beneficiarii casnici.

Macheta financiară prevede 4 foi de calcul:

- în foaia de calcul "General" se găsesc informații succinte cu privire la regulile de completare;
- în foaia de calcul "Calcul tarife" se găsesc atât etapele parcurse în vederea determinării suportabilității serviciilor de salubritate în anul curent cât și proiecția tarifelor maxime suportabile pentru beneficiarii casnici, pe medii de rezidență, pe perioada de analiză, luând în calcul ritmul de creștere al PIB în termeni reali sau nominali, comunicat de Comisia Națională de Prognoză;
- în foaia de calcul "Statistici" se găsesc datele statistice și prognozele conform publicațiilor statistice cele mai recente, comunicate de Institutul Național de Statistică și Comisia Națională de Prognoză, precum și sursele acestor date statistice;
- în foaia de calcul "Plan tarifar AF" se găsește planul tarifar inițial, anexat la Contractul de finanțare și modalitatea în care au fost exprimate tarifele maxime pentru beneficiarii casnici, respectiv în prețuri constante sau curente. Modalitatea de exprimare a tarifelor maxime se menține și pentru planul tarifar actualizat, fiind preluată implicit în celula "C31" din foaia de calcul "Calcul tarife".

Completarea machetei financiare presupune parcurgerea a două etape:

- se verifică valabilitatea statisticilor prevăzute în sheet-ul "Statistici", iar în situația în care, datele statistice nu corespund celor mai recente date statistice și prognoze comunicate de Institutul Național de Statistică și Comisia Națională de Prognoză, se va proceda la actualizarea acestor date;
- se alege județul din lista prevăzută la celula "D2" din foaia de calcul "Calcul tarife" iar macheta calculează automat tarifele maxime suportabile din anul curent și proiectează tarifele pe perioada de analiză;
- modalitatea de exprimare a tarifelor maxime suportabile pentru beneficiarii casnici este prevăzută în celula "C31" din foaia de calcul "Calcul tarife" și se inserează implicit odată cu alegerea județului;
- pentru județele care au prevăzut tarife pentru "Urbanul mic", se recomandă analiza indicelui de generare pentru localitățile care au fost incluse în categoria "Urbanul mic",

respectiv a ecartului față de tarifele maxime prevăzute pentru mediul urban și rural și, ulterior, încadrarea corespunzătoare a categoriei "Urbanul mic" la una din cele două categorii.

1.2. Metodologie actualizare plan tarifar pentru beneficiarii non-casnici

Potrivit aplicației de finanțare, tariful maxim pentru beneficiarii non-casnici este echivalent cu valoarea costului prim dinamic (DPC¹), care reprezintă un indicator pentru tariful ce asigură recuperarea integrală a costurilor cu gestionarea infrastructurii proiectului SMID. Costul prim dinamic se calculează prin raportarea valorii actualizate a costului total necesar pentru construirea și exploatarea infrastructurii proiectului SMID pe perioada de viață economică (costuri de investiții, costuri de operare și mentenanță și costuri de reinvestire ajustate cu veniturile din valorificarea produselor rezultate din tratarea deșeurilor) la valoarea actualizată a cantității totale estimate de deșeuri menajere și similare colectate în aceeași perioadă de timp.

În vederea actualizării valorii costului prim dinamic sunt necesare următoarele date de intrare:

- valoarea costului prim dinamic (DPC) din aplicația de finanțare;
- cantitatea totală actualizată de deșeuri menajere și similare, estimată a fi colectată;
- compoziția deșeurilor menajere și similare prevăzută în documentația de atribuire;
- indicatorii de performanță specifici activităților, prevăzuți în documentația de atribuire, cu respectarea valorilor minime prevăzute în Anexa 7 la Legea nr. 211/2011 și recomandările MMAP;
- tarifele distincte aferente anului 2020, pentru activitățile desfășurate de operatorul de salubritate (lei/tonă), prevăzute de Legea nr. 211/2011 la art. 17 alin. (1) lit. c);

Tarifele destinate se calculează cu ajutorul machetelor din recomandarea MMAP și ținând seama de prevederile din secțiunea 2 a prezentei instrucțiuni.

- prețul mediu de valorificare a deșeurilor reciclabile din anul precedent;
- ponderea deșeurilor de ambalaje în deșeuri reciclabile menajere și similare.

Pentru determinarea tarifelor maxime actualizate pentru beneficiarii non-casnici se iau în considerare următoarele variabile:

a. Inflația cumulată calculată pentru perioada dintre momentul ultimei actualizări/modificări a DPC și anul curent

¹ DPC = Dynamic Prime Cost

Valoarea costului prim dinamic (DPC) din aplicația de finanțare va fi multiplicată cu valoarea IPC^2 cumulat, comunicat de INS pentru perioada dintre momentul ultimei actualizări a DPC și anul curent.

b. Contribuția pentru economia circulară

În valoarea curentă a costului prim dinamic (DPC) va fi inclusă contribuția pentru economia circulară aferentă cantității de deșeuri depozitată, calculată conform indicatorului de performanță pentru anul 2020, prevăzut în Anexa 7 la Legea nr. 211/2011 și în Recomandările MMAP. În cazul în care valorile indicatorilor de performanță din documentația de atribuire sunt mai mari decât cele prevăzute în Anexa 7 la Legea nr. 211/2011, se recomandă aplicarea indicatorilor de performanță din documentația de atribuire pentru a evita vicierea procedurii de atribuire.

c. Contribuția netă plătită de OIREP-uri

Valoarea curentă a costului prim dinamic (DPC) va fi diminuată cu valoarea costului net plătit de OIREP-uri pentru deșeurile de ambalaje din deșeurile municipale, calculat conform prevederilor din Anexa 6 din Legea nr. 249/2015 *privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje*.

d. Cheltuieli asociate implementării prevederilor legislative din OUG nr. 74/2018

În situația în care în vederea atingerii indicatorilor de performanță prevăzuți în Anexa nr. 7 la Legea nr. 211/2011 și în Recomandările MMAP, sistemul de colectare se extinde, în valoarea curentă a costului prim dinamic se introduc cheltuielile asociate implementării prevederilor legislative din OUG nr. 74/2018 (CAPEX referitor la achiziția de pubele, CIP-uri și OPEX-uri referitoare la traseele suplimentare generate de introducerea sistemului de colectare din poartă în poartă, etc)³.

Valoarea actualizată a costului prim dinamic (DPC) este calculată după formula:

$$DPC_1 = DPC_0 \times IPC + CEC - C_n + E$$

unde,

DPC_0 = valoarea inițială a costului prim dinamic

DPC_1 = valoarea curentă a costului prim dinamic

IPC = indicele prețurilor de consum calculat pentru perioada dintre momentul ultimei actualizări/modificări a DPC de finanțare și anul curent

² IPC = indicele prețurilor de consum; (<http://statistici.insse.ro/shop/?page=ipc1&lang=ro>)

³ CAPEX = cheltuieli de investiție; OPEX = costuri operaționale

CEC = contribuția pentru economia circulară pentru cantitatea depozitată aferentă indicatorilor de performanță

E = costurile de investiție și operare generate de extinderea sistemului de colectare față de prevederile inițiale ale proiectului SMID

C_n = costul net plătit de OIREP-uri pentru gestionarea deșeurilor de ambalaje din deșeurile municipale valorificate

Macheta financiară, anexată prezentei metodologii de calcul, are scopul de a facilita actualizarea costului prim dinamic (DPC) și de a uniformiza metodologia de calcul al tarifelor maxime pentru beneficiarii non-casnici.

Macheta financiară este compusă din 3 foi de calcul:

- în foaia de calcul "General" se găsesc informații succinte cu privire la regulile de completare;
- în foaia de calcul "DPC" a fost prevăzută introducerea datelor de intrare, specifice fiecărui SMID, și calculul valorii actualizate a DPC;
- în foaia de calcul "Plan tarifar AF" se găsește valoarea inițială a DPC și planul tarifar pentru consumatorii non-casnici, anexat la Contractul de finanțare. Valoarea inițială a DPC va fi preluată implicit în celula "E7" din foaia de calcul "DPC".

Completarea machetei financiare presupune:

- introducerea datelor de intrare specifice fiecărui SMID în foaia de calcul "DPC":
 - cantitatea totală actualizată de deșeuri menajere și similare, estimată a fi colectată - celula "E8";
 - instalațiile de tratare a deșeurilor specifice SMID-ului - celulele "E10", "E11" și "E12";
 - compoziția deșeurilor menajere și similare - celulele "E14", "E15" și "E16";
 - indicatorii de performanță specifici activităților, prevăzuți în documentația de atribuire, cu respectarea valorilor minime prevăzute în Anexa 7 la Legea nr. 211/2011 și Recomandările MMAP - celulele "E18", "E19", "E20" și "E21";
 - tarifele distincte aferente anului 2020, pentru activitățile desfășurate de operatorul de salubritate (lei/tonă), prevăzute de Legea nr. 211/2011 la art. 17 alin. (1) lit. c) - celulele "E23", "E24" și "E25";
 - prețul mediu de valorificare a deșeurilor reciclabile din anul precedent - celula "E28";

- ponderea deșeurilor de ambalaje în deșeuri reciclabile menajere și similare - celula "E29".
- introducerea variabilelor avute în vedere la actualizarea DPC:
 - inflația cumulată calculată pentru perioada dintre momentul ultimei actualizări/modificări a DPC și anul curent - celula "E32";
 - contribuția pentru economia circulară
 Macheta calculează automat contribuția pentru economia circulară pentru cantitatea de deșeuri depozitată, conform indicatorilor de performanță, la celula "E35".
 - contribuția netă plătită de OIREP-uri
 Macheta calculează automat costul net plătit de OIREP-uri pentru deșeurile de ambalaje din deșeurile municipale la celula "E37".
 - cheltuieli asociate implementării prevederilor legislative din OUG nr. 74/2018
 Se va introduce valoarea estimată a investițiilor cumulate pe toată perioada de prognoză în extinderea sistemului de colectare la celula "E39" și durata medie de viață a investițiilor la celula "E40".

În urma introducerii datelor de intrare și a variabilelor avute în vedere la actualizarea costului prim dinamic (DPC), macheta generează:

- calculul valorii actualizată a costului prim dinamic (DPC) - celula "E43";
- verificarea încadrării tarifului sistemului de salubritate (celula "E27") în valoarea actualizată a costului prim dinamic (DPC) - celula "E44".

Valoarea actualizată a DPC reprezintă tariful maxim pentru beneficiarii non-casnici pe toată perioada planului tarifar.

2. ACTUALIZAREA PLANULUI TARIFAR PENTRU PROIECTELE SMID CARE NU SUNT ÎN OPERARE

Pentru atribuirea contractelor de delegare este necesară actualizarea tarifelor maxime pentru activitățile de colectare și tratare a deșeurilor, calculate în cadrul Studiului de fezabilitate anexat la aplicația de finanțare. Actualizarea se va realiza pe baza prețurilor unitare ale anului curent (ex. carburant, energie, salarii etc.) și în conformitate cu modificările legislative (contribuția pentru economia circulară, eventualele extinderi ale sistemului de colectare etc.).

După atribuirea tuturor contractelor de delegare, se va realiza actualizarea planului tarifar conform metodologiei prezentată la punctul 1.

SECȚIUNEA 2 ASPECTE PRIVIND CALCULUL TARIFELOR DISTINCTE

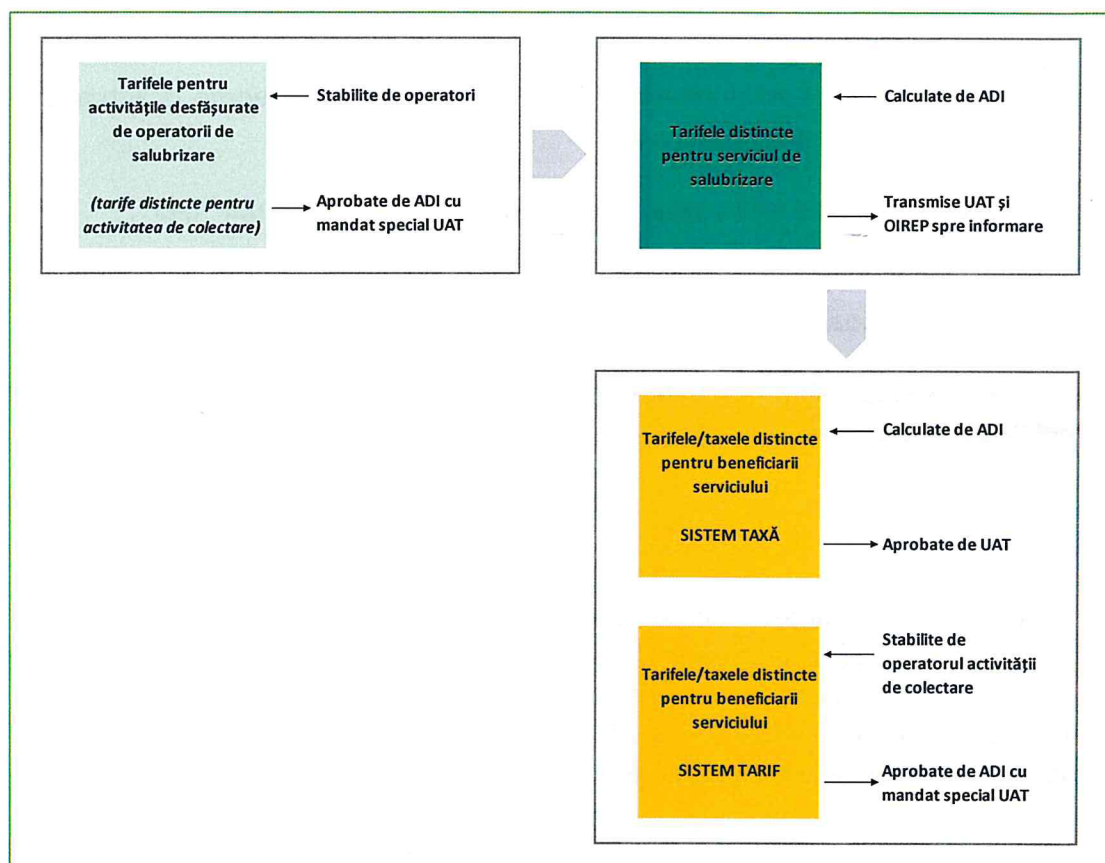
Legea nr. 211/2011 prevede la art. 17 alin. (1) lit. c) și f) că autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ teritoriale (UAT) sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora, au obligația:

- să includă în caietele de sarcini și în contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate **tarife distincte pentru activitățile desfășurate de operatorii de salubritate**;
- să stabilească și să aprobe începând cu data de 1 ianuarie 2019 **tarife distincte pentru beneficiarii serviciului de salubritate** pentru gestionarea deșeurilor reciclabile colectate separat, respectiv pentru gestionarea celorlalte categorii de deșeuri.

Cele 2 categorii de tarife distincte se referă la următoarele tipuri de deșeuri:

- deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale, prevăzute la art. 17 lit.a);
- alte categorii de deșeuri decât cele prevăzute la art. 17 lit.a).

Astfel, există trei categorii de tarife, a căror modalitate de stabilire și aprobare este prezentată în continuare.



În cazul în care în proiectul SMID este implementată colectarea separată a biodeșeurilor și tratarea în vederea reciclării, se poate alege stabilirea unui tarif distinct și pentru colectarea și transportul acestei categorii de deșeuri.

Pentru calculul tarifelor/taxelor distincte pentru beneficiarii serviciului este necesar calculul tarifelor distincte pentru serviciul de salubritate care, la rândul lor, se calculează în baza tarifelor pentru activitățile desfășurate de operatorii de salubritate.

1. Tarifele pentru activitățile desfășurate de operatorii de salubritate (lei/tonă)

Tarifele activităților desfășurate de operatorii de salubritate se referă la: colectarea și transportul deșeurilor (tarife distincte), transferul, sortarea, compostarea, tratarea mecano-biologică și depozitarea. Toate aceste tarife sunt stabilite de operatorii de salubritate, în urma participării la procedurile de delegare și ulterior, după caz, actualizate/modificate.

Tarifele distincte pentru colectarea și transportul deșeurilor sunt stabilite în baza tarifului licitat sau a ultimului tarif aprobat, în situația în care procedura de delegare s-a derulat înainte de intrarea în vigoare a OUG nr. 74/2018.

Stabilirea se face prin împărțirea costurilor de colectare și transport în două categorii: costuri pentru colectarea și transportul deșeurilor reciclabile, respectiv costuri pentru colectarea și transportul celorlalte categorii de deșeuri, prin utilizarea machetelor incluse în recomandările MMAP. Costurile directe se împart în funcție de resursele alocate pentru colectarea separată a celor 2 sau 3 categorii de deșeuri iar costurile indirecte, proporțional cu cantitatea colectată din fiecare categorie de deșeuri.

În funcție de modalitatea de fundamentare a tarifelor în etapa de ofertare (comună sau separată) și de mecanismul financiar implementat (taxă sau tarif), pentru calculul tarifelor distincte pentru activitatea de colectare se utilizează machetele incluse în recomandările MMAP astfel:

- spreadsheet-ul „*Tarife distincte*” din fișierul „*Anexa 1_Tarife distincte_fundamentare comuna menajere si similare*” pentru situația în care contravaloarea serviciilor de salubritate este încasată prin tarif iar la delegarea activității de colectare s-a solicitat o singură fundamentare pentru tarifele pentru colectarea deșeurilor menajere și a deșeurilor similare;
- spreadsheet-urile „*Urban tarife distincte*”, „*Rural tarife distincte*” și „*Similare tarife distincte*” din fișierul „*Anexa 2_Tarife distincte_fundamentare separata menajere si similare*” pentru situația în care contravaloarea serviciilor de salubritate este încasată prin tarif iar la delegarea activității de colectare s-au solicitat fundamentări diferite pentru tarifele pentru colectarea deșeurilor menajere și a deșeurilor similare;
- spreadsheet-ul „*Tarife distincte*” din fișierul „*Anexa 3_Tarife distincte_taxa operatorii platiti de UAT*” pentru situația în care contravaloarea serviciilor de salubritate este încasată prin taxă.

Dacă **sistemul de colectare separată a deșeurilor necesită modificări** în vederea asigurării îndeplinirii noilor indicatori de performanță introduși prin OUG nr. 74/2018, într-o primă etapă se realizează ajustarea/modificarea ultimului tarif aprobat, după care se calculează tarifele distincte.

După stabilirea tarifelor distincte pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor, trebuie verificat dacă **suma costurilor totale anuale pentru colectarea deșeurilor reciclabile, respectiv pentru colectarea altor categorii de deșeuri** (mai puțin costul cu contribuția pentru economia circulară) este egală cu costul total de colectare a deșeurilor de la care s-a pornit la stabilirea tarifelor distincte.

În situația în care procedura de delegare se derulează după intrarea în vigoare a OUG nr. 74/2018, tarifele distincte pentru activitatea de colectare și transport se stabilesc încă din etapa de ofertare.

Cantitățile de deșeuri, pe baza cărora se stabilesc tarifele distincte pentru activitatea de colectare și transport sunt cele rezultate din aplicarea indicatorilor de performanță specifici activităților, prevăzuți în documentația de atribuire, cu respectarea valorilor minime prevăzute în Anexa 7 la Legea nr. 211/2011 și în Recomandările MMAP.

Astfel, fundamentarea tarifului pentru colectarea și transportul deșeurilor reciclabile se face prin raportare la cantitatea programată de deșeuri corespunzătoare indicatorului de performanță stabilit, și nu la cantitatea de deșeuri reciclabile efectiv colectată de operator în perioada de rapoarte anterioară.

Indicatorii de performanță se aplică la cantitatea totală de deșeuri menajere și similare actualizată pe baza datelor cât mai recente.

Compoziția deșeurilor utilizată la stabilirea tarifelor distincte este cea rezultată în urma determinărilor realizate la nivelul județului conform standard SR 14899:2006 *Caracterizare deșeuri (eșantionare deșeuri)* și SR 13493:2004 *Caracterizarea deșeurilor - Metodologie de caracterizare a deșeurilor menajere - ROMECOM* și conform Metodologiei Comisiei Europene pentru analiza deșeurilor solide (Methodology for the Analysis of Solid Waste (SWA-Tool), 5th Framework Program EU), disponibilă la adresa de mai jos:

<https://www.wien.gv.at/meu/fdb/pdf/swa-tool-759-ma48.pdf>

În situația în care aceste determinări nu au fost realizate sau au fost realizate pe baza altor metodologii, se va utiliza procentul de 33% deșeuri reciclabile prevăzut în Legea nr. 211/2011 cu modificările și completările ulterioare, dar numai până la realizarea determinărilor de compoziție.

După stabilire, toate aceste tarife sunt aprobate de către ADI, cu mandat special de la fiecare UAT în parte.

În cazul în care tarifele distincte sunt deja calculate, ADI va realiza verificarea acestora pe baza recomandărilor MMAP și a prezentei instrucțiuni.

2. Tarifele distincte pentru serviciul de salubritate (lei/tonă)

Calcularea acestor tarife nu este o cerință legislativă însă este necesară în vederea calculului tarifelor/taxelor distincte pentru beneficiarii serviciului. Se realizează de către ADI, prin însumarea, după caz ponderată cu cantitățile, a tarifelor pentru activitățile serviciului prezentate la punctul anterior, utilizând machetele incluse în Recomandările MMAP (a se vedea spreadsheet-ul „*Sinteză tarife distincte*” din cele 3 fișiere excel).

Tarifele astfel calculate, împreună cu un scurtă descriere a modului de calcul, se transmit către UAT și către organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului de ambalaje (OIREP ambalaje), spre informare.

3. Tarifele/taxele distincte pentru beneficiarii serviciului de salubritate

Sunt cele prevăzute de Legea nr. 211/2011 la art. 17 alin. (1) lit. f) și sunt calculate în baza tarifelor distincte pentru activitățile serviciului de salubritate prezentate la punctul 2.

În principiu, se calculează pentru gestionarea următoarelor categorii de deșuri:

- deșuri de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale, prevăzute la art. 17 lit.a) din Legea nr. 211/2011;
- alte categorii de deșuri decât cele prevăzute la art. 17 lit.a).

În cazul în care în proiectul SMID este implementată colectarea separată a biodeșeurilor și tratarea în vederea reciclării, se poate alege calcularea unui tarif distinct și pentru gestionarea acestei categorii de deșuri.

Conform prevederilor Legii privind salubritatea localităților nr. 101/2006 cu modificările și completările ulterioare, contravaloarea serviciilor de salubritate poate fi încasată prin tarife, colectate de operatori de la beneficiarii serviciului sau prin taxe, instituite și colectate de către UAT.

Proiecte SMID în care este implementat sistemul „tarif”

Tarifele distincte pentru beneficiarii serviciului sunt stabilite de către operatorul de colectare, prin utilizarea machetelor puse la dispoziție de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor.

Ca principiu utilizat la calculul tarifelor distincte în cazul beneficiarilor casnici (lei/persoană/lună), se împart veniturile obținute din activitatea de salubritate prestată pentru gestionarea unei anumite categorii de deșuri (costuri + profit) la cantitatea de deșuri din categoria respectivă ce trebuie colectată din mediul urban/rural (calculată în urma aplicării indicatorului de performanță), la populația din mediul urban/rural și la 12 (numărul de luni a anului). La valoarea obținută se adaugă TVA.

Populația din mediul urban și rural este actualizată pe baza datelor cât mai recente.

În cazul **beneficiarilor non-casnici** tarifele distincte aplicate (lei/tonă) reprezintă tarifele distincte pentru activitățile desfășurate de operatorul de salubritate prezentate la punctul 2.

După stabilire, toate aceste tarife sunt aprobate de către ADI, cu mandat special de la fiecare UAT în parte.

Proiecte SMID în care este implementat sistemul „taxă”

Contravaloarea taxelor distincte pentru beneficiarii serviciului este calculată de către ADI, prin utilizarea machetelor puse la dispoziție de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor.

Ca principiu utilizat la calculul contravalorii taxelor distincte în cazul **beneficiarilor casnici** (lei/persoană/lună), se înmulțește tariful distinct pentru activitățile prestate de operatorul de salubritate pentru gestionarea unei anumite categorii de deșeurii la cantitatea de deșeurii din categoria respectivă ce trebuie colectată din mediul urban/rural (calculată în urma aplicării indicatorului de performanță) și se împarte la respectiv la populația din mediul urban/rural și la 12 (numărul de luni a anului). La valoarea obținută se adaugă TVA.

Populația din mediul urban și rural trebuie actualizată pe baza datelor cât mai recente.

În cazul **beneficiarilor non-casnici** contravaloarea taxelor distincte aplicate (lei/tonă) reprezintă tarifele distincte pentru activitățile desfășurate de operatorul de salubritate prezentate la punctul 2.

După calculare, toate aceste taxe sunt aprobate de fiecare UAT în parte.

Distribuirea costurilor activității de gestionare a deșeurilor menajere și similare, facturate de către operatorii de salubritate, la nivelul UAT-urilor se face în funcție de indicele mediu de generare a deșeurilor la nivelul zonei de colectare și diferențiat pe mediu de rezidență (urban/rural), și nu conform indicelui de generare înregistrat la nivelul fiecărui UAT.

În acest sens, calculul obligațiilor de plată pentru fiecare UAT se face în funcție de ponderea populației fiecărui UAT raportat la populația totală din zona de delegare, cu respectarea indicatorilor de performanță prevăzuți în documentația de atribuire/actul adițional la contractele de delegare.

Contravaloarea tarifelor/taxelor stabilite pentru beneficiarii serviciului trebuie să fie aceeași în cazul tuturor UAT din aceeași zonă de delegare, pe medii de rezidență, indiferent de performanța fiecărui UAT în parte privind colectarea separată a deșeurilor și nu mai mare decât valoarea din planul tarifar actualizat.

Aceasta reprezintă aplicarea principiului solidarității din Aplicațiile de finanțare. Instrumentul economic „plătește pentru cât arunci” se aplică la beneficiarii serviciului și nu la UAT.

În vederea facilitării funcționării proiectelor SMID în contextul legislativ existent și cu respectarea principiilor Aplicațiilor de finanțare în baza cărora au fost implementate, la delegarea operării trebuie avute în vedere următoarele aspecte:

- delegarea activității de colectare și gestionare a deșeurilor menajere și similare utilizând o fundamentare comună;
- fundamentarea tarifelor de operare a instalațiilor de tratare a deșeurilor posibil generatoare de venituri bazată exclusiv pe costuri;
- luare în considerare a costurilor cu tratarea și depozitarea numai pentru cantitățile de deșeuri rezultate din aplicarea indicatorilor de performanță la calculul tarifelor maxime pentru activitățile de colectare, sortare, compostare și operare a instalațiilor de tratare mecano-biologică (TMB);
- valoarea redevența nu poate fi considerată un criteriu de atribuire.

Delegarea activității de colectare și gestionare a deșeurilor menajere și similare utilizând o fundamentare comună pentru deșeurile menajere (generate în mediul urban și în mediul rural) și deșeurile similare. Dată fiind similitudinea acestor deșeuri, faptul că se utilizează aceleași echipamente pentru colectare (de cele mai multe ori se utilizează trasee comune de colectare) și faptul că urmează aceleași etape de tratare, se justifică utilizarea unei fundamentări comune a tarifului.

Utilizarea unei fundamentări comune pentru deșeurile menajere indiferent de mediul unde au fost generate (urban sau rural) asigură implementarea principiului solidarității, populația plătind astfel același cost unitar pentru serviciu, indiferent de mediul de locuire (urban sau rural).

Astfel, la elaborarea documentațiilor de atribuire se va avea în vedere solicitarea ofertării unui tarif distinct pentru colectarea și gestionarea deșeurilor reciclabile (menajere și similare) și a unui tarif distinct pentru colectarea și gestionarea celorlalte categorii de deșeuri (menajere și similare).

În situația în care proiectul SMID prevede colectarea separată a biodeșeurilor și tratarea în vederea reciclării se poate decide solicitarea și a unui tarif distinct pentru colectarea și gestionarea biodeșeurilor (menajere și similare).

În funcție de situația depășirii valorilor maxime din planul tarifar pentru beneficiarii casnici, se va lua în considerare încasarea unor tarife diferite de la beneficiarii non-casnici, grantul asigurat de UE prin finanțarea proiectului fiind adresat numai beneficiarilor casnici.

La delegarea activității de operare a instalațiilor de tratare a deșeurilor posibil generatoare de venituri să se solicite fundamentarea tarifelor de operare bazate exclusiv pe costuri.

În unele din instalațiile din SMID (ex. stații de sortare, instalații TMB), în urma activităților de tratare rezultă deșeuri cu valoare de piață (ex. deșeurile reciclabile sortate) care sunt ulterior comercializate. Practica cea mai des întâlnită până la implementarea SMID era ca veniturile obținute să rămână operatorilor acestor instalații, nefiind de cele mai multe ori evidențiate separat în fișele de fundamentare ale tarifelor.

Având în vedere însă amplitudinea ridicată de variație a pieței în cazul acestor deșeuri, pentru a minimiza riscul apariției de sincope în operarea SMID (generate de luarea în considerare a unor venituri prea optimiste), se recomandă la delegarea acestor activități să se solicite operatorilor să ia în considerare fundamentarea tarifelor bazată numai pe costuri.

Veniturile obținute vor fi luate în considerare în SMID prin scăderea acestora din valoarea facturată de operatorii acestor instalații.

La elaborarea documentațiilor de atribuire, la **calculul tarifelor maxime pentru activitățile de colectare, sortare, compostare și operare TMB** se iau în considerare costurile cu tratarea și depozitarea numai pentru cantitățile de deșeuri rezultate din aplicarea indicatorilor de performanță. Eventualele costuri suplimentare cu tratarea și depozitarea deșeurilor (inclusiv plata contribuției pentru economia circulară) apărute în urma nerespectării indicatorilor de performanță de către operatorii serviciului se constituie în penalități plătite de aceștia.

În mod similar, contribuția pentru economia circulară este calculată pentru cantitatea depozitată rezultată din aplicarea indicatorilor de performanță prevăzuți în documentația de atribuire, cu respectarea valorilor minime prevăzute în Anexa 7 la Legea nr. 211/2011 și în recomandările MMAP.

Redevența nu poate fi utilizată ca și criteriu de atribuire. În cazul contractelor pentru care nu au fost încă lansate procedurile de atribuire, având în vedere dispozițiile art. 29 alin. (11) lit. m) din Legea nr. 51/2006, nivelul redevenței ar trebui să fie stabilit, de drept, cu luarea în considerare a valorii calculată "similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice și gradul de suportabilitate al populației".

Prin urmare, stabilirea cuantumului redevenței ca și criteriu de atribuire a contractelor de delegare nu se justifică având în vedere prevederile legale incidente, întrucât acest cuantum este o sumă fixă al cărei nivel nu poate fi lăsat de către concesionar.

În ceea ce privește actualizarea planului tarifar, acestea se va realiza numai după atribuirea tuturor contractelor de delegare, conform metodologiei prezentată la secțiunea 1.